Capacidades institucionales y sociales para la gestión de riesgo. Debates y perspectivas

Naxhelli Ruiz Rivera

Instituto de Geografía
Universidad Nacional Autónoma de México

Encuentro "La Educación y la investigación en gestión del riesgo de desastres. Contexto, avances y proyecciones"

Unidad Nacional para la gestión del Riesgo de Desastres - Colombia

Bogotá, 25 de noviembre de 2015

Contenido de la presentación

- ¿Qué son las capacidades para la gestión de riesgos?
- La gestión de riesgo como campo de acción pública
- Formas de interacción (mecanismos sinérgicos y antagónicos)
- Perspectivas, aprendizajes y agendas de investigación

CICLÓN ACERCÁNDOSE...Qué hacer

Sistema de Alerta Temprana
Ciclones Tropicales **SIAT - CT**

Identifica los cinco NIVELES DE ALERTA cuando se acerca un ciclón a nuestro territorio.

En México la temporada de ciclones es de MAYO a NOVIEMBRE. En promedio llegan 25 ciclones al año, de los cuales cuatro entran a tierra.



1. Peligro Mínimo

Se detecta la presencia de un ciclón tropical que se dirige a nuestras costas.

Permanece atento a la información metereológica

2. Peligro Bajo

Poda árboles que obstruyan los cables de energía, y los que pudieran presentar peligro

Protege vidrios con cinta adhesiva en forma de cruz y fija objetos que puedan ser lanzados por el viento

Limpia azoteas, desagües, canales y coladeras EVITA tirar basura

3 Peligro Moderado

Identifica el refugio temporal más cercano y la ruta para llegar rápido

Almacena alimentos, agua potable y ten a la mano artículos de emergencia

Guarda tus documentos importantes en bolsas de plástico

Evacúa zonas de riesgo y acude al refugio temporal si tu vivienda no es segura

Si vives cerca de un río o laguna vigila el nivel del agua

Aléjate de ventanas para evitar lesiones si éstas se rompen

Permanece en tu hogar o ref… temporal hasta que las autori… informen que el peligro term…

Infórmate

Sistema Nacional de Protección Civil
www.proteccioncivil.gob.mx

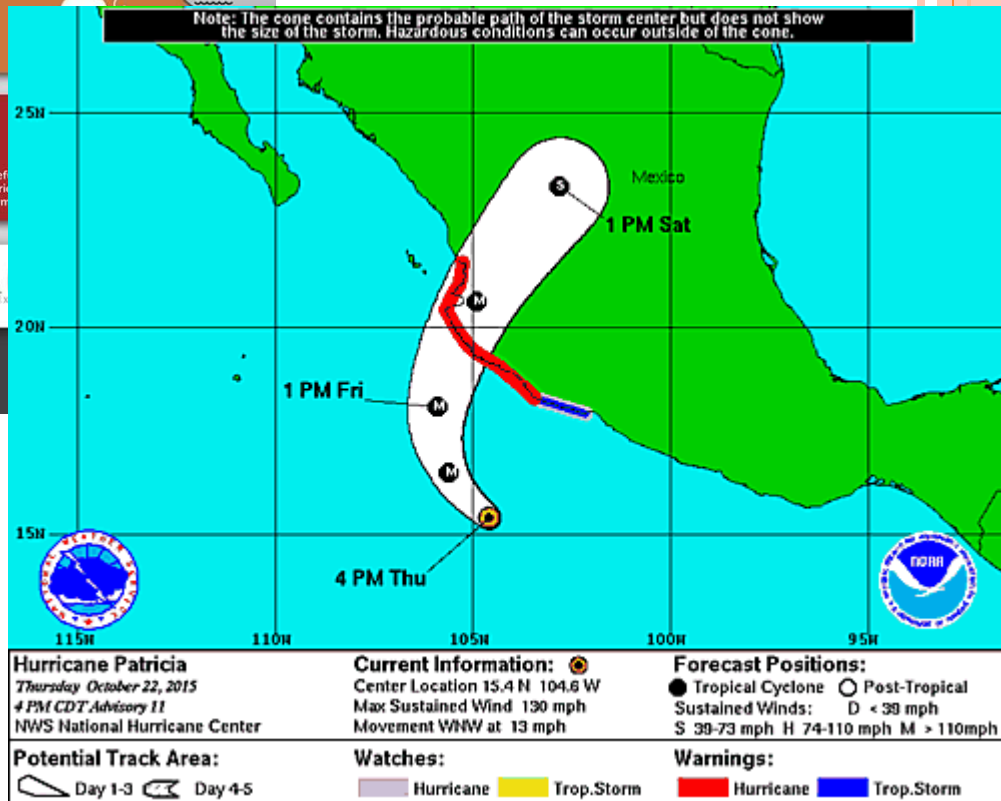
Servicio Meteorológico Nacional
www.smn.gob.mx

Centro Nacional de Prevención de Desastres
www.cenapred.gob.mx

Fuente:
Centro Nacional de Prevención de Desastres

SEGOB
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL



"Oración, rezos y fe de México frenaron el huracán Patricia": Peña Nieto (VIDEO)



Por Leslie Diaz, Aristegui Noticias - 27 octubre, 2015 en Destacado, Mexico









Capacidades y vulnerabilidad

- Las fallas en la capacidad institucional y los consiguientes problemas de implementación en las políticas públicas entre los gobiernos nacional y locales pueden ser incluso un elemento para la 'producción de la vulnerabilidad' (Dooling y Simon, 2012).

- **¿Quiénes son los sujetos de las capacidades institucionales?**

- **¿Qué papel juega la capacidad institucional en el diseño de políticas públicas?**

Cómo se definen las capacidades

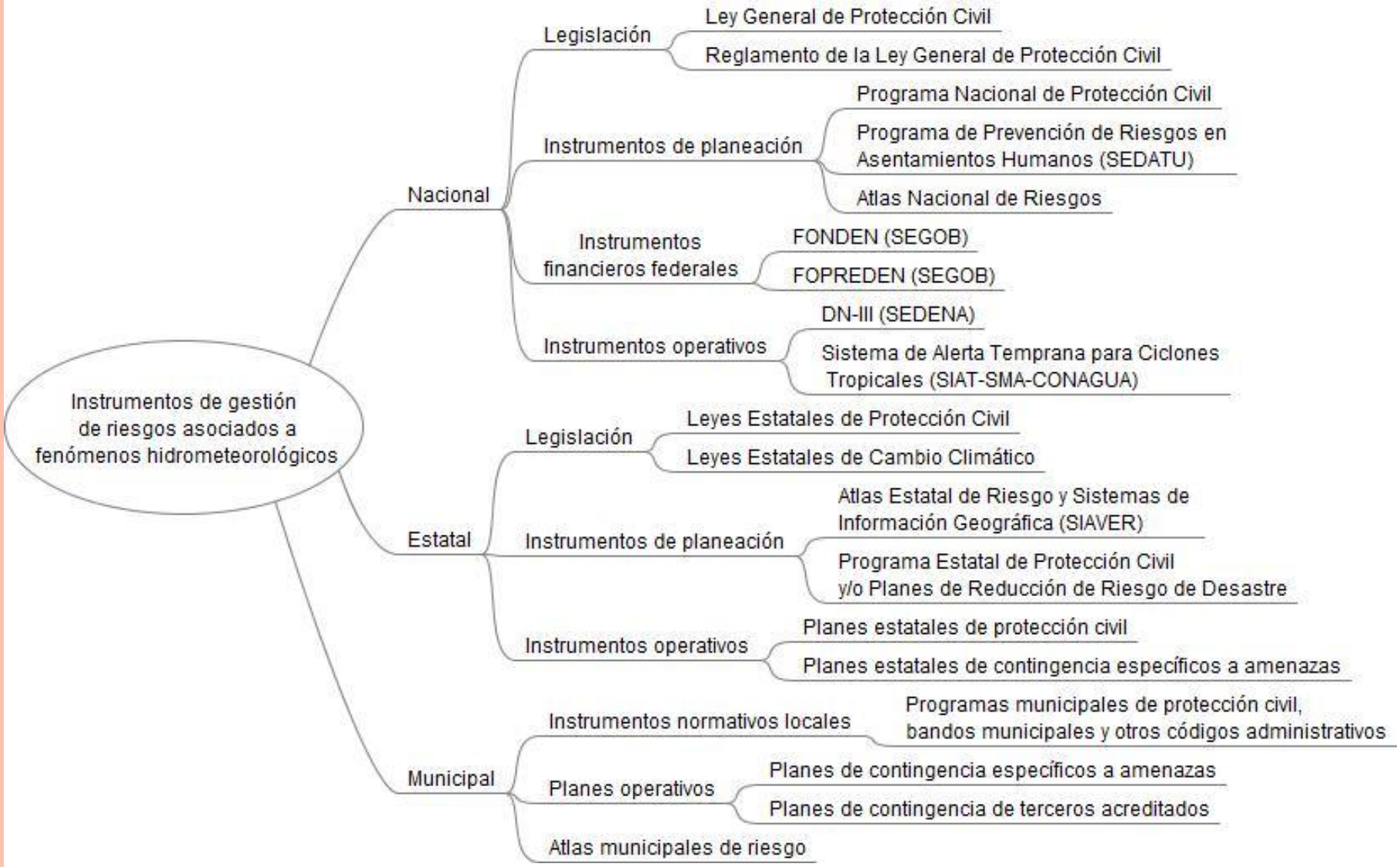
- El conjunto de habilidades que facultan potencialmente a los distintos agentes, ya sean instituciones, organizaciones o individuos, para lograr sus objetivos (de Alba y Gómez, 2010, p. 57).
- Capacidades instaladas – aproximación a los recursos económicos, humanos y sociales para generar respuestas específicas en un campo de acción
- Responsividad y calidad de gobierno – incidir en el desempeño de un agente en el marco de un proceso de gestión (diseño, implementación y evaluación)

Gestión integral del riesgo como campo de acción pública

- Campo de acción refiere a ámbitos de interés en los cuales hay una toma de decisiones plural
- Actúan agentes de diversos ámbitos gubernamentales y no gubernamentales
- Se dan competencias, jurisdicciones e intereses que pueden ser contradictorios o ambiguos
- Los campos suelen ser arenas de cooperación pero también de conflicto, intereses y conocimientos variados

- Ejemplos de campos de acción pública
  - Gestión de áreas naturales
  - Ordenamiento territorial
  - Gestión integral de riesgos

La "gestión de riesgos" en México



PEMEX

CONAGUA

SMN

UNAM

SSN

SCT

CFE

SEDATU

PRAH

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

GOBERNACIÓN

COORDINACION NACIONAL PC

CENAPRED

REDES ACADÉMICAS

MULTI-CAT

FONDEN

FOPREDEN

ANR

Coordinaciones estatales de PC

Secretarías de ordenamiento territorial

Prevención y capacitación

Administración de emergencias

Pronósticos y meteorología

Gobiernos municipales

Desarrollo urbano

Obras públicas

Protección civil

Bomberos

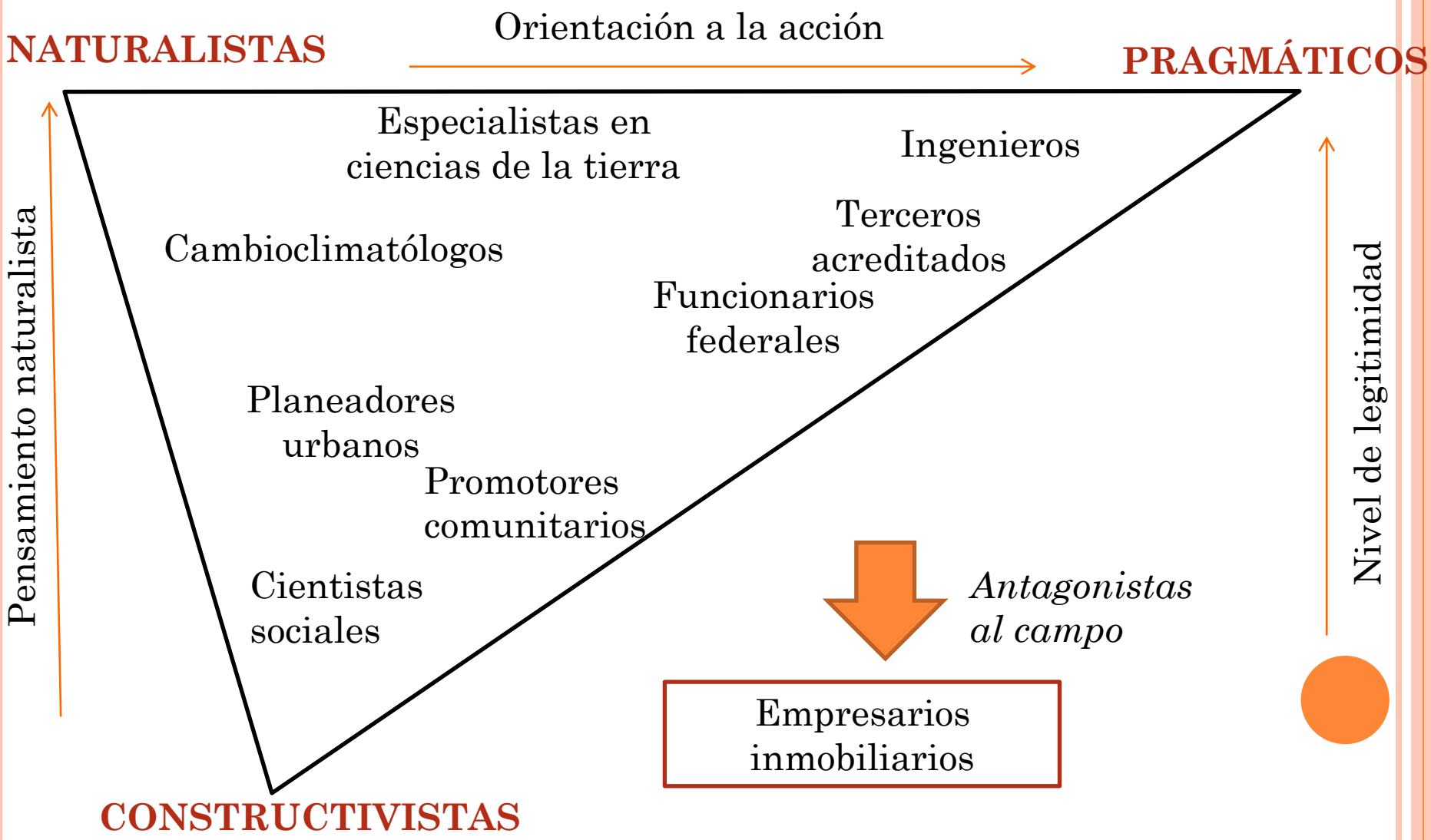
Policía

Salud

Comités de ayuda mutua (emergencias químicas)

Terceros acreditados

La gestión de riesgos como campo



Capacidades – una visión ampliada

- Características, vínculos y limitaciones de los diferentes agentes de un campo político para responder efectivamente a una demanda social
- Estos elementos pueden conducir a respuestas sinérgicas o antagonistas, definidas como el grado en el que un determinado arreglo de un campo ayuda o socava otros esfuerzos de política pública
- Las capacidades no son rasgos específicos de entes individuales (por ejemplo, municipios), sino que deben evaluarse *en función del campo de acción pública*.

Campos y escalas

- Las sinergias y antagonismos en política pública son dependientes de la escala de interés
- Los arreglos locales "traducen" los diseños de política y recursos federales de acuerdo a los conocimientos e intereses diversos
- Algunos programas federales pueden producir antagonismos con programas y actores locales (FONDEN, PRAH) e incluso impedir la construcción de capacidades en un sentido amplio



Capacidades como factores de desempeño para acciones sinérgicas en gestión de riesgos

ESQUEMAS DE COORDINACIÓN

- Municipalismo vs federalismo ¿quién toma las decisiones y bajo qué lógicas?
  - Procesos de gestión local vs implementación de fondos federales para la gestión de riesgos
- Desconcentración vs descentralización
  - Organismos coordinadores vs organismos tomadores de decisiones

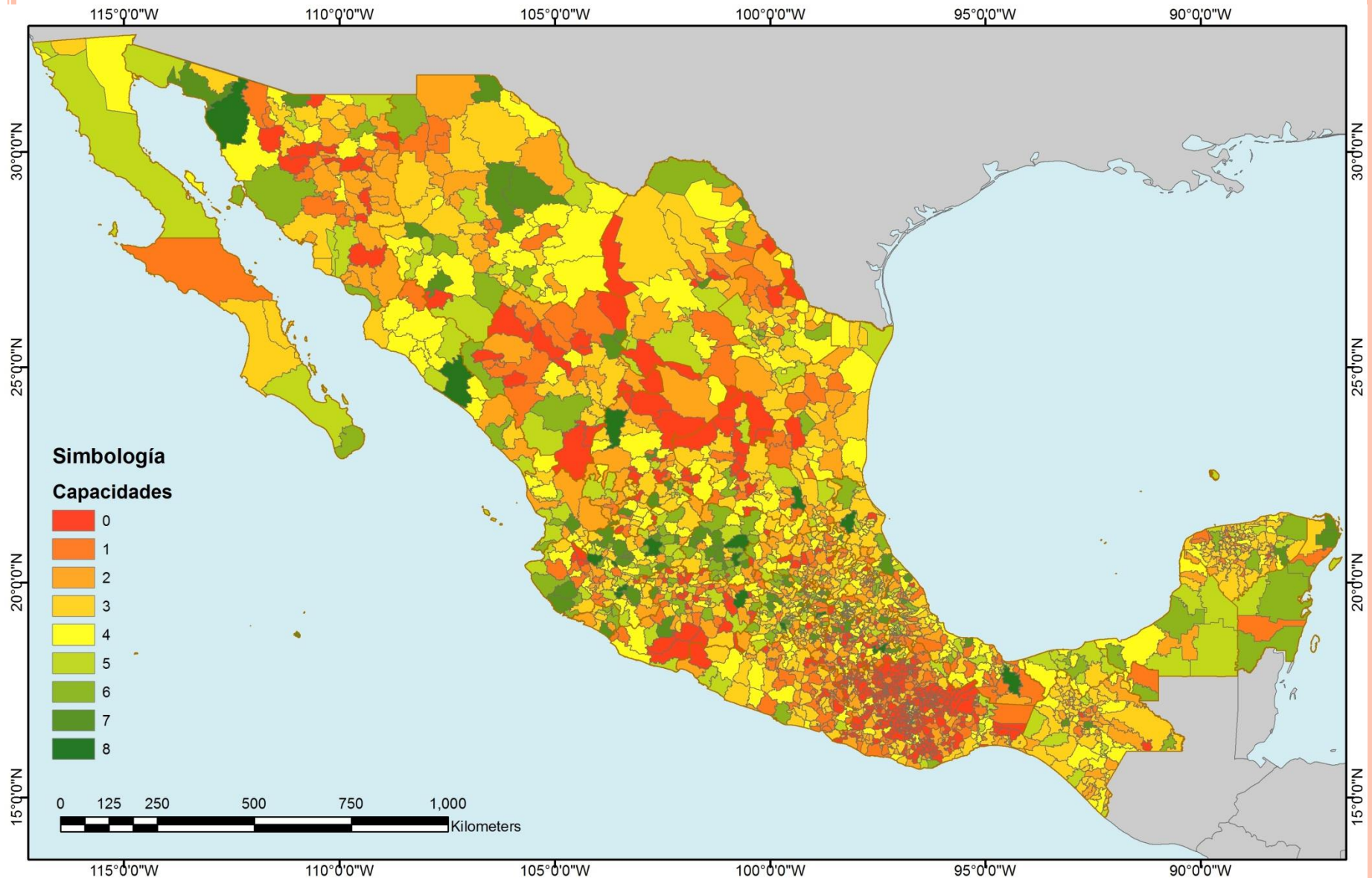
Capacidades instaladas en los municipios de México

a. Existencia de zonificación de uso de suelo (carta urbana)
b. Zonificación de zonas de peligro y/ o riesgos (atlas)
c. Existencia de oficina de protección civil
d. Existencia de plan municipal de desarrollo urbano
e. Existencia de plan de contingencia a desastres
f. Existencia de normatividad de protección civil
g. Existencia de normatividad de obras públicas
h. Existencia de código de construcción

	a.	b.	c.	d.	e.	f.	g.	h.
Número de municipios	208	1357	1294	563	1544	535	482	308
Porcentaje de municipios	8	55	53	23	63	22	20	13

Fuentes: INEGI Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales, 2013 y SNIM- Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal

Suma de factores de capacidad instalada en municipios de México, 2013



Diseños institucionales sinérgicos para incidir en construcción de capacidades

Gestión de uso de suelo

Normatividad

Protección civil

Finanzas y coordinación fiscal

Control preventivo del uso de suelo

Generación de obras de mitigación

Mecanismos de comunicación y alerta temprana

RESPONSIVIDAD (COORDINACIÓN)

Participación ciudadana

Confianza y reciprocidad

Ejercicio de ciudadanía directa

Conocimiento

Agendas de investigación sobre capacidades de gestión de riesgos

- Análisis y conceptualización de la gestión de riesgo como campo de acción pública
- Producción de evidencia empírica sobre capacidad instalada y su distancia respecto a la vulnerabilidad
- Definición de capacidades en términos de la incidencia para reducir riesgo no mitigable
- Diseños institucionales, políticas públicas y programas específicos en términos de sinergias verticales y horizontales

Gracias por su atención y comentarios

nruiz@igg.unam.mx